

编辑说明

一、《长葛年鉴》是在中共长葛市委领导下，由长葛市人民政府主持编纂的具有年度公报性及资料性的工具书。编纂工作由长葛市年鉴编纂委员会具体指导，市地方史志办公室承编。

二、《长葛年鉴》的编纂宗旨是以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观和党的群众路线，全面、客观、准确地逐年记载长葛社会进步与经济发展的基本情况，突出记述上年度全市的新成就、新事物、新趋势，既起到存史、资政、垂鉴后人之目的，又为各界了解、研究和建设长葛提供现实服务和历史借鉴。

三、《长葛年鉴》为年刊，每年出版一卷，逐年排列卷次，2016年为第十四卷。本刊对国内外公开发行人。

四、《长葛年鉴》(2016)记述时限为2015年1月1日至2015年12月31日。为保持连续性和完整性，有些事物记述时间适当延伸。

五、《长葛年鉴》(2016)为三级框架编排。专业类统归类目，系统内以工作性质设分目，分目下设条目，全书有31个类目，143个分目。为突出年度特点，将市以上各级领导视察指导活动等以彩页形式载入，将当年度重特大事件及有重大影响的地方文献、领导的重要讲话以特载形式载入，将年度全市重点工作、重大事项以专记形式载入。为增加知识性及可读性，在注重资料性、实用性的前提下，书中插排照片和有关简介。

六、《长葛年鉴》记述的组织、机构、会议及政治和专业术语，一般在各部类第一次出现时用全称，之后用简称，部分机构名称用约定俗成的简称，如“中国共产党长葛市委员会”简称“中共长葛市委”；“长葛市人民代表大会常务委员会”简称“市人大常委会”。

七、《长葛年鉴》(2016)所用资料，均由市直各单位和各乡镇(镇)、办事处提供，并经其主要领导审核。主要数据由市统计局提供，其他数据由相关部门提供。

八、《长葛年鉴》(2016)的编纂，得到了全市各级领导、各部门负责人及撰稿人员的大力支持和帮助，在此深表谢意。因时间仓促，水平所限，错误与纰漏在所难免，敬请广大读者批评指正。

目 录

编辑说明 (1)

特 载

在市委经济工作会议上的讲话 (1)

刘胜利同志在市委十二届十六次全会上关于市委常委会 2015 年工作的报告 (6)

政府工作报告
——2016 年 2 月 17 日在市十四届人大五次会议上 (10)

专 记

李克强到河南鲜易控股公司考察强调要给众筹成长空间 (20)

李克强考察玉米千亩示范方总理掰的玉米成珍贵纪念 (23)

概 况

政 区 (25)

区域位置 (25)

建置沿革 (25)

行政区划 (25)

人口 民族宗教 (25)

地形 地貌 (25)

地层 (26)

地质构造 (26)

自然环境 (26)

气候状况评价 (26)

主要气象要素 (26)

主要天气气候事件 (29)

气候与影响 (29)

自然资源 (30)

水资源 (30)

矿产资源 (30)

土地资源 (31)

植物资源 (31)

动物资源 (31)

大事记

1 月 (32)

2 月 (32)

3 月 (32)

4 月 (32)

5 月 (33)

6 月 (33)

7 月 (34)

8 月 (34)

9 月 (34)

10 月 (35)

11 月 (35)

12 月 (35)

人 物

副县级以上领导 (36)

科级领导班子成员及部分企业负责人 (45)

中国共产党长葛市委员会

综 述 (57)

市委办公室 (59)

文件制发交换 (59)

信息 (60)

接待 (60)

综合 (60)

政策研究 (60)

综合二科 (61)

秘书 (61)

督查 (62)

常委办 (62)

党务内网 (62)

机要 (62)

保密 (63)

人事监察 (63)

行政 (63)

组 织 (63)

“三严三实”专题教育活动 (63)

基层党组织建设 (65)

干部队伍建设 (67)

人才队伍建设 (67)

自身建设 (68)

宣 传 (68)

理论武装 (68)

新闻宣传 (68)

对外宣传 (68)

思想道德建设 (69)

精神文明创建 (70)

文化建设 (70)

统 战 (71)

统战工作 (71)

思想基础 (71)

服务经济 (72)

帮扶 (72)

民族宗教 (73)

联络联谊 (73)

党外代表人士工作 (73)

队伍建设 (73)

精神文明建设 (74)

概况 (74)

提升公民思想道德素质 (74)

志愿服务活动 (75)

社会主义核心价值观 (75)

文明创建工作 (76)

未成年思想道德建设 (76)

编 制 (76)

机构改革 (76)

行政审批制度改革 (77)

权责清单制度 (77)

交通运输执法体制改革 (77)

事业单位登记管理 (77)

机关事务管理 (77)

“三严三实”专题教育活动 (77)

公务接待 (78)

公共机构节能 (78)

服务保障 (78)

公务用车管理 (78)

平安建设 (79)

干部队伍素质提升 (79)

反腐倡廉工作 (79)

老干部 (80)

老干部思想政治工作 (80)

提升服务管理 (80)

落实老干部两个待遇 (80)

老干部文体活动 (80)

离退休干部发挥作用 (81)

队伍建设 (81)

市直工委 (81)

政治思想建设 (81)

基层党组织建设 (81)

党员教育管理 (82)

武装工作 (82)

“三严三实”专题教育活动 (82)

群众(信访)工作 (82)

信访工作 (82)

推动问题解决 (83)

“三严三实”专题教育活动	(84)
队伍建设	(84)
基层基础建设	(84)
党史研究	(85)
资料征集成果	(85)
老区建设	(85)
党史宣传	(85)
档案管理	(85)
归档文件整理	(85)
业务指导	(85)
基础业务建设	(86)
档案法制建设	(86)
党 校	(86)
体制改革	(86)
干部培训	(87)
理论宣传	(87)
队伍建设	(87)
思想政治工作	(88)
党风廉政建设	(88)
侨 务	(89)
海外联谊	(89)
群众工作	(89)
爱侨护侨	(89)
研究姓氏文化	(89)
对台工作	(90)
对台宣传	(90)
对台交往交流	(91)
对台经济	(91)
自身建设	(92)
外事·旅游	(92)
旅游发展	(92)
重点项目建设	(92)
宣传营销	(92)
行业管理提升	(93)
旅游商品研发	(93)
领导调研	(93)
旅游安全	(93)

长葛市人民代表大会

人大常委会	(94)
-------	------

法律监督	(94)
工作监督	(94)
重点水利项目建设	(95)
环境保护	(95)
民生民本	(95)
代表工作	(95)
自身建设	(95)
十四届四次会	(95)
历次常委会	(96)

长葛市人民政府

综 述	(97)
政府办公室	(98)
综合协调	(98)
公文处理	(98)
政务信息	(98)
政务督查	(99)
政府法制	(99)
后勤保障	(99)
地方史志	(99)
编辑《长葛年鉴》(2015)	(99)
编辑《长葛市乡镇(街道办)志》	(99)
编辑《长葛大事月报》	(99)
编辑出版市主要领导《年度工作大事记》	(99)
编辑《长葛人物志》	(99)
对上供稿工作	(99)
队伍建设	(99)
行政审批服务	(100)
提升服务效能	(100)
审批服务	(100)
提升服务能力	(101)
招标投标交易管理	(101)
学习教育	(102)
精准服务	(102)
作风建设	(102)
民族宗教	(102)
民族工作	(102)

宣传教育	(102)
帮扶	(103)
民族经济转型	(103)
清真食品安全检查	(103)
社会志愿服务	(103)
网络及改善民生	(103)
宗教事务管理	(104)
人民防空	(104)
组织指挥体系	(104)
信息保障体系	(104)
宣传教育	(104)
工程建设	(105)
军事化建设	(105)
法治建设	(105)
安全监管	(105)
加强领导	(105)
责任落实	(106)
专项整治	(106)
安全生产检查	(107)
查除整改	(107)
源头管理	(107)
安全教育	(107)
队伍建设	(107)
市场发展服务	(108)
工作职责	(108)
市场管理	(108)
文明创建	(108)
信访稳定	(108)
“三严三实”专题教育活动	(108)
党的建设	(109)
党风廉政建设	(109)

政协长葛市委员会

政 协	(110)
九届四次会议	(110)
履行职能	(110)
调研视察	(110)
提案督办	(111)

委员活动	(111)
团结联谊	(111)
存史资政	(112)
自身建设	(112)
参政议政	(112)
视察调研	(112)
历次常务委员会会议	(113)

群众团体

工 会	(115)
职工技能提升	(115)
组织凝聚力	(115)
维权	(115)
帮扶	(115)
职工文化	(116)
关爱女职工	(116)
共青团	(116)
思想引领	(116)
青年志愿者活动	(116)
温暖冬天活动	(117)
“五四”主题活动	(117)
青年成长成才	(117)
维护青少年合法权益	(117)
新媒体宣传	(117)
“三严三实”专题教育活动	(117)
青少年文化建设	(118)
建队 66 周年活动	(118)
团组织建设	(118)
妇 女	(118)
文明和谐行动	(118)
创业就业	(119)
维权	(120)
关爱行动	(120)
强基固本工程	(120)
工商联	(121)
思想政治建设	(121)
理想信念教育实践活动	(121)
服务企业	(121)

“商会提升年”活动 (121)

商会组织提升 (122)

行业和异地商会 (122)

服务经济 (122)

社会责任 (123)

“五好”建设 (123)

其他工作 (124)

自身建设 (124)

武 装

人民武装 (125)

教育整顿活动 (125)

思想政治建设 (126)

战备训练 (126)

征兵工作 (127)

安全管理 (128)

双拥共建 (128)

综合整治 (128)

队伍建设 (129)

纪 检 监 察

纪 检 监 察 (130)

落实“两个责任” (130)

纠正“四风” (130)

案件查办 (131)

宣传教育 (131)

队伍建设 (131)

机制体制 (132)

政 法

政 法 (133)

维护社会稳定 (133)

综合治理 (133)

队伍建设 (136)

涉法涉诉信访治理 (137)

纪检监察 (137)

政法宣传 (137)

审 判 (137)

刑事审判 (137)

民事审判 (138)

行政审判 (138)

案件执行 (138)

检 察 (138)

反腐查案 (138)

服务大局 (139)

刑事检察 (139)

队伍建设 (140)

公 安 (141)

社会治安管理 (141)

打击刑事犯罪 (142)

社会政治稳定 (142)

执法规范化建设 (143)

公安队伍建设 (143)

司法行政 (144)

法治宣传教育 (144)

法律援助 (145)

人民调解 安置帮教 (145)

社区矫正 (145)

律师 公证 司法鉴定 (145)

经 济 管 理

发展与改革 (147)

重点项目建设 (147)

重点项目谋划 (147)

国家资金争取 (147)

产业结构调整 (147)

创建工作 (148)

产业提升 (148)

粮食增产工程 (148)

“十三五”规划 (148)

体制改革	(148)
节能减排	(149)
工业和信息化管理	(149)
主要经济指标	(149)
主要措施	(149)
产业提升	(150)
工业 4.0 和“互联网+”	(150)
商 务	(152)
招商引资	(152)
对外开放	(152)
外贸出口	(153)
电子商务	(153)
市场监管	(153)
党建工作	(153)
机关管理	(153)
统 计	(154)
主要经济社会指标	(154)
“三严三实”专题教育	(154)
常规统计和专项调查	(154)
抽样调查	(154)
入规入统	(154)
监测评价	(155)
统计分析研究	(155)
信息工作	(155)
基层基础建设	(155)
基本单位名录库	(155)
法制建设	(156)
队伍建设	(156)
党风廉政建设	(156)
机关建设	(156)
物价管理	(156)
价格监督检查	(156)
价格管理	(156)
收费管理	(156)
价格认证	(157)
农调工作	(157)
价格举报	(157)
理论学习和教育	(157)
工商行政管理	(157)
体制改革	(157)
信用监管	(158)

打假维权	(158)
商标监管	(158)
服务企业融资	(159)
服务型行政执法建设	(159)
文明经营	(159)
消费维权	(159)
审 计	(159)
本级财政预算执行审计	(159)
乡级财政决算审计	(160)
政府投资审计	(160)
非国有经济专项调查工作	(160)
惠民政策落实审计	(160)
专项审计调查	(160)
经济责任审计	(160)
财务收支审计	(160)
其他审计	(161)
“三严三实”专题教育活动	(161)
审计质量管理	(161)
信息化建设	(161)
精神文明建设	(161)
质量技术监督	(162)
质量管理	(162)
质量监督	(162)
计量监督	(162)
标准化管理	(162)
特种设备安全	(162)
执法打假	(163)
技术机构建设	(163)

财税 金融 保险

财 政	(164)
财政收入	(164)
财政支出	(164)
征管工作	(164)
改善民生	(164)
城市建设	(165)
资金管理	(165)
财政改革	(165)

财政监督	(166)	中国工商银行长葛支行	(175)
国家税务	(166)	主要指标	(175)
税收征收	(166)	联动营销	(176)
税收管理	(166)	渠道和网点标准化建设	(176)
风险管理	(166)	提升服务	(176)
征管工作	(167)	内控案防	(176)
地方经济发展	(167)	企业文化	(177)
纳税服务	(167)	中国建设银行长葛支行	(177)
队伍建设	(168)	业务经营	(177)
纪检监察	(168)	主要措施	(177)
综合服务保障	(169)	逾期和不良贷款控制	(178)
地方税务	(169)	“三严三实”专题教育活动	(178)
组织收入	(169)	党风廉政建设	(178)
税收征管	(169)	发展青年力量	(178)
税种管理	(170)	从严治党	(178)
税务稽查	(170)	农发行长葛市支行	(179)
纳税服务	(170)	指标完成	(179)
队伍管理	(171)	存款组织	(179)
廉政建设	(171)	支农发展	(179)
中国人民银行长葛市支行	(172)	清收处置	(179)
货币政策	(172)	夏粮收购	(180)
党建工作	(172)	客户维护	(180)
金融管理和服务	(172)	农商银行	(180)
监督管理	(172)	业务经营	(180)
征信	(172)	金融服务	(180)
反洗钱工作	(173)	贷款营销	(180)
中国银行长葛市支行	(173)	案防能力	(181)
主要指标	(173)	人寿保险长葛支公司	(181)
主要措施	(173)	业务指标	(181)
内控管理	(173)	个险渠道	(181)
企业文化	(173)	团险渠道	(181)
平安建设	(174)	银保渠道	(182)
党风廉政建设	(174)	综合服务	(182)
农行长葛市支行	(174)	风险管控	(182)
主要指标	(174)	企业文化	(182)
零售业务	(174)	华安财产保险长葛公司	(182)
三农业务	(174)	业务发展	(183)
不良贷款	(175)	理赔	(183)
案件防控	(175)	队伍建设	(183)
党建工作	(175)		

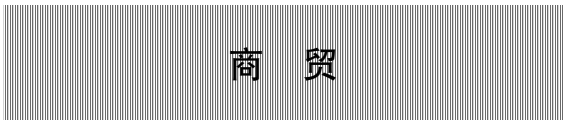
农 业

种植业	(184)
粮食生产	(184)
高标准粮田建设	(184)
项目建设	(184)
农业产业化集群	(185)
新型经营主体	(185)
农产品质量安全	(185)
农村民生民本	(185)
农村人居环境	(185)
都市生态农业	(186)
农业科技创新	(186)
“三严三实”专题教育活动	(186)
信访稳定	(187)
畜牧业	(187)
生态畜牧业	(187)
项目建设	(187)
环保治理	(187)
疫病防控	(187)
检疫监督	(187)
安全监管	(187)
病死畜禽无害化	(188)
乡站规范化	(188)
“三严三实”专题教育实践活动	(188)
农业综合开发	(188)
概况	(188)
2014年高标准农田建设项目	(188)
2015年度高标准农田建设项目	(189)
扶持龙头企业	(189)
2016年农业综合开发项目申报	(189)
资金粮食产业类项目	(189)
农业综合开发验收	(189)
蔬菜开发	(189)
开展专题学习教育、专项治理活动	(190)
蔬菜生产开发	(190)
行业协会	(190)
市场服务	(190)

党风廉政建设	(190)
宣传思想政治	(191)
林 业	(191)
重点工程	(191)
古树名木	(192)
林业产业	(192)
森林资源管理	(192)
有害生物防治	(192)
队伍建设	(192)
党风廉政建设	(192)
农业机械管理局	(193)
“三夏”“三秋”作业	(193)
农机购置补贴	(194)
农机安全生产	(194)
农机服务体系建设	(194)
农机推广	(195)
农机培训	(195)
农机化宣传	(195)
气 象	(195)
气象现代化建设	(196)
人工影响天气	(196)
决策气象服务和公共气象服务	(196)
气象宣传	(196)
廉政建设	(196)

工 业

电力工业	(198)
电力供应	(198)
电网安全管理	(198)
安全生产	(198)
电网建设	(198)
内控管理	(199)
内部管理	(199)
优质服务	(199)
企业文化	(200)
河南黄河旋风股份有限公司	(200)
内部管理	(200)
成本管理	(200)

内控与预算	(201)	党建工作	(210)
财务管理	(201)	信访稳定	(210)
证券工作	(201)	企业改制	(211)
股票购买资产并募集配套资金	(201)	安全生产	(211)
债券跟踪评级及回售	(202)	供销合作	(211)
其他部门工作	(202)	支农服务	(211)
管理工作	(202)	项目建设	(212)
人力资源管理	(202)	电子商务	(212)
安全环保设备管理及产品质量	(202)	管理体制	(212)
计量工作	(203)	企业改制	(212)
信息化建设	(203)	民生建设	(212)
高新项目管理	(203)	社有资产	(212)
内控管理	(203)	城市创建	(213)
办公虚拟	(203)	信访稳定	(213)
金属粉末事业部生产管理	(203)	党风廉政建设	(213)
考勤机系统升级	(203)	“三严三实”专题教育活动	(213)
光纤网络改造	(204)	物资流通	(213)
新办公大楼网络铺设	(204)	空港电商园项目	(214)
IP 统计	(204)	机械仓储物流园项目	(214)
企业文化	(204)	重点工作	(214)
监察审计	(204)	粮食购销	(214)
项目申报及科研开发与管理	(204)	粮食收购	(214)
恒光热电有限责任公司	(205)	粮食流通体制改革	(214)
经济指标	(206)	信访稳定	(214)
设备改造检修维护	(206)	粮食市场监管	(215)
制度化管埋	(206)	安全储粮 安全生产	(215)
企业文化建设	(207)	遗留问题解决	(215)
燃料管理	(207)	烟 草	(215)
河南森源集团有限公司	(207)	卷烟经营	(215)
科技创新	(208)	专卖监管	(215)
两化融合及装备升级	(208)	队伍建设	(216)
市场开拓	(208)	安全稳定	(216)
产业拓展	(209)	内设机构	(216)
人力资源管理	(209)	中石化长葛石油分公司	(216)
企业文化及宣传	(209)	概况	(216)
		保供服务	(217)
		业务经营	(217)
		管理工作	(217)
		安全工作	(218)
		考核体系	(218)
		资金与票据监控	(218)
			
商 业	(210)		

党建工作 (218)

城市建设 城市管理

城乡规划 (220)

新区城市设计 (220)

清溪河规划编制 (220)

老城区 市域村镇体系 新农村建设规划
编制 (220)

市域村镇体系和新农村建设规划编制 ... (220)

规范审批程序 严格规划管理 (220)

规划管理 (220)

规划展览馆 (220)

“三严三实”专题教育活动 (221)

城市建设 (221)

城建重点项目建设 (221)

城中村改造 (221)

绿化基础设施 (221)

建筑市场监管 (221)

公用事业监管 (221)

城市管理 (222)

市容市貌管理 (222)

环境卫生 (222)

建筑垃圾管理 (222)

户外广告管理 (222)

民生工程建设 (222)

党建工作 (223)

土地与房产管理

国土资源管理 (224)

耕地保护 (224)

建设用地审批 (224)

用地保障 (224)

土地市场 (224)

土地整理项目 (224)

土地基础管理与服务 (224)

执法监察 (224)

土地整治 (225)

信访稳定 (225)

房产管理 (225)

住房保障 (225)

物业管理 (225)

房地产市场监管 (225)

房屋登记 (226)

房屋租赁 装饰装修管理 (226)

水利 环保

水利 (227)

水利简况 (227)

水利示范方 (227)

生态水系 (227)

农村安全饮水 (227)

三大水利项目建设 (227)

移民后期扶持 (227)

防汛抗旱 (227)

招商引资 (228)

水资源管理 (228)

党的建设 精神文明建设 (228)

环境保护 (228)

宣传教育 (228)

环境管理 (229)

污染防治 (229)

综合整治 (229)

总量减排 (229)

队伍建设 (230)

环境信访 (230)

生态建设 (230)

南水北调

移民后期扶持 (231)

安置移民 (231)

移民后扶项目 (231)

十三五规划编制 (231)

移民培训 (231)

信访稳定 (231)

文化活动 (231)

春节慰问 (231)

南水北调干线工程 (231)

 桥梁保护 (231)

 干线生态旅游 (232)

 边角地处理 (232)

 安保宣传 (232)

南水北调配套工程 (232)

 供水保障 (232)

 分水口门增设 (232)

 水量调整 (232)

 技能培训 (232)

 安全生产 (232)

 制度建设 (232)

 领导关注 (233)

交 通 通 信

公路交通 (234)

 农村公路建设 (234)

 农村公路管养 (234)

 路政管理 (234)

 运输市场管理 (234)

 信访稳定 (235)

 安全生产 (235)

 创建工作 (235)

 行业监管 (235)

 “十三五”工作 (235)

 重点项目 (236)

公路管理 (236)

 工程建设 (236)

 养护管理 (236)

 路政执法管理 (236)

铁路交通 (237)

 安全生产 (237)

 思想稳定 (238)

 队伍建设 (238)

 客货营销 (238)

 队伍素质 (239)

 关心职工 (239)

邮 政 (239)

 电商便民服务站 (239)

 双包业务 (240)

 提升企业形象 (240)

 基础能力建设 (240)

 党风廉政建设 (240)

 队伍建设 (240)

电 信 (240)

 环境服务创新 (240)

 光网城市打造 (241)

 网络建设 (241)

 客服服务 (241)

联通公司 (241)

 经营发展 (241)

 网络建设 (241)

 服务工作 (241)

 综合管理 (242)

移动通信 (242)

 信息化建设 (242)

 网络信息化建设 (242)

教 育 体 育

教 育 (243)

 学校师生 (243)

 德育教育 (243)

 学前教育 (243)

 义务教育 (243)

 一校两区 (244)

 职业教育 (244)

 民办教育 (244)

 特殊教育 (244)

 特色学校建设 (245)

 行风规范 (245)

教育保障机制	(245)	文学艺术	(253)
重点建设项目	(245)	文艺活动	(254)
教育信息化建设	(245)	广播影视	(254)
教科研工作	(246)	宣传工作	(254)
教育教学质量	(246)	事业建设	(255)
校园安全	(246)	新华书店	(255)
机关建设	(247)	精神文明建设窗口	(255)
体育发展中心	(247)	服务体系建设	(255)
群众体育	(247)	豫浙连锁和中心门市部服务	(255)
青少年体育与竞赛训练	(248)	电子商务	(256)
体育产业	(248)	物流快递	(256)
体育公园	(248)	员工培训	(256)
体育彩票	(248)	党建工作	(256)
许昌技术经济学校	(248)	党员大轮训	(257)
“三严三实”专题教育实践活动	(248)	帮扶	(257)
校园文明创建	(249)	精神文明建设	(257)
创办德国模式考培中心	(249)	党群干群	(257)
组织建设	(249)	科 技	(257)
宣传工作	(249)	知识产权	(257)
廉政建设	(249)	科技创新	(257)
打通人才成长通道	(249)	成果鉴定	(258)
教学管理	(250)	项目申报	(258)
德育工作	(250)	科普宣传	(258)
招生就业培训	(250)	防震减灾	(258)
附属医院	(250)	科技人才	(258)
驾校	(251)	产业提升	(258)
后勤管理	(251)	科 协	(258)
领导调研	(251)	科普宣传	(258)
		“双创”活动	(259)
		科普示范市	(259)
		“三严三实”专题教育活动	(259)

文化 广播电视 科技

文 化	(252)
公共文化服务	(252)
文化惠民工程	(252)
群众文化活动	(252)
艺术创演	(252)
文化市场管理	(253)
文化遗产保护	(253)
队伍建设	(253)

卫生和计划生育

卫 生	(260)
医疗体制改革	(260)
医疗保障	(260)
基层医疗卫生服务	(260)
公共卫生服务	(260)

城乡低保	(275)
敬老院管理	(275)
医疗救助	(275)
临时救助	(275)
减灾救灾	(275)
“一站式”服务	(275)
社会化养老	(275)
优抚安置	(275)
社会事务	(276)
信访稳定	(276)
作风建设	(276)
项目建设	(277)
社会救助	(277)
慈善事业	(277)
普查工作	(277)
民生工程	(277)
残疾人事业	(277)
残疾人培训	(277)
助残日活动	(278)
残疾人康复	(278)
残疾人扶贫	(278)
临时救助	(278)

产业集聚区

产业集聚区	(279)
目标任务	(279)
示范创建	(279)
基础设施	(279)
工业企业	(279)
招商引资	(279)
互联网+	(279)
发展环境	(280)
公共事业	(280)
“三严三实”专题教育活动	(280)
非公企业党建	(280)
大周产业集聚区	(280)
项目建设	(281)
招高引资	(281)

再生金属交易市场	(281)
----------------	-------

办事处

长兴路街道办事处	(282)
城镇化建设	(282)
美丽乡村建设	(282)
税收及招商引资	(282)
项目建设	(282)
信访稳定 安全生产	(283)
四项制度建设	(283)
廉政建设	(283)
计划生育	(283)
民生工作	(283)
建设路街道办事处	(284)
经济发展	(284)
重点项目	(284)
城市创建	(284)
基层建设	(284)
社会事业	(285)
金桥路街道办事处	(285)
工业经济	(286)
农业经济	(286)
城镇化建设	(286)
社会稳定	(287)
社会事业	(288)
社区服务管理	(289)
“三严三实”专题教育活动	(289)
自身建设	(289)
长社路街道办事处	(290)
工业企业	(290)
商贸服务业	(291)
农业种植	(291)
项目建设	(291)
民生工程建设	(291)
文化资源	(291)
现代文化	(291)
教育卫生	(292)
城市管理	(292)

安全稳定	(292)
社会事业	(292)
美丽乡村建设	(292)
基层四项制度	(293)
“三严三实”专题教育活动	(293)

乡 镇

增福庙乡	(295)
工业经济	(295)
农业生产	(295)
美丽乡村	(295)
安全生产	(295)
党建工作	(296)
民生民本	(296)
机关建设	(296)
平安建设	(296)
官亭乡	(297)
工业经济	(298)
基层四项基础制度	(298)
蜂产品电子商务	(298)
安全生产	(298)
信访稳定和平安建设	(299)
美丽乡村	(299)
社会事业	(299)
石象镇	(300)
美丽乡村	(300)
农业建设	(301)
信访稳定	(301)
经济发展	(301)
“三严三实”专题教育活动	(301)
民生改善	(301)
古桥镇	(302)
概况	(302)
农业经济	(302)
工业经济	(303)
改善民生	(303)
综合治理	(303)
基层党建	(303)

美丽乡村	(303)
人文历史	(304)
和尚桥镇	(305)
工业经济	(305)
产业集聚区建设	(305)
城镇化建设	(306)
农业生产	(306)
民生民本	(306)
“三严三实”专题教育活动	(306)
石固镇	(308)
工业经济	(308)
农业基础建设	(308)
美丽乡村	(308)
城镇化建设	(308)
民生建设	(309)
商贸旅游	(309)
基层组织建设	(309)
平安建设	(310)
坡胡镇	(311)
平安创建 安全生产	(311)
阵地建设	(311)
工业经济	(312)
农业经济	(312)
美丽乡村	(312)
治理私搭乱建	(312)
“燕振昌”同志先进事迹展馆	(313)
后河镇	(314)
工业经济	(314)
美丽乡村	(314)
生态旅游	(315)
强农惠农	(315)
安全生产	(315)
综合治理 信访稳定	(315)
文化服务	(315)
党风廉政建设	(315)
四项基础制度	(315)
老城镇	(317)
基层党组织建设	(317)
信访稳定和安全生产	(317)
美丽乡村	(317)
打击“三违”	(318)

农业生产	(318)	南席镇	(324)
服务新区和产业集聚区	(318)	农业建设	(324)
许昌至新郑机场快速通道拆迁	(318)	工业经济	(325)
“三夏”“三秋”工作	(318)	美丽乡村	(325)
税收征管	(318)	城镇化建设	(325)
大周镇	(319)	社会事业和民生建设	(326)
城镇化建设	(319)	平安建设	(326)
工业经济	(319)	基层组织建设	(326)
农业生产	(320)	教育建设	(326)
美丽乡村	(320)	商贸物流建设	(327)
民生民本	(320)		
综合治理	(320)		
党的建设	(320)		
董村镇	(322)		
城镇化建设	(322)		
工业经济	(322)		
农业生产	(322)		
民生民本	(322)		
美丽乡村	(322)		
信访稳定 安全生产	(323)		
党风廉政建设	(323)		

附 录

一、中共长葛市委、长葛市人民政府文件目录	(329)
二、2015 年度市委、市政府序列表彰	(348)
三、文史窗	(364)
四、2014 年长葛市主要统计资料	(384)

特 载

在市委经济工作会议上的讲话

刘胜利

(2016年1月20日)

同志们：

这次会议的主要任务是，全面贯彻落实中央、省委、许昌市委经济工作会议精神，总结去年工作，分析当前形势，安排部署今年工作，组织和动员全市上下，进一步振奋精神、坚定信心，保持定力、精准发力，千方百计加快经济社会转型跨越发展，努力实现“十三五”发展良好开局。

首先，请尹俊营同志代表市委作报告。

(讲话结束)

刚才，俊营同志根据市委常委会研究的意见，代表市委作了关于经济工作的主报告，系统总结了2015年我市经济工作取得的成绩，客观分析了面临的形势，明确了今年经济工作的总体要求、主要目标和重点任务，讲得很全面、很具体，各部门各单位要认真抓好落实。

刚刚过去的2015年，面对复杂的外部环境和严峻的经济形势，我们认真贯彻落实中央、省委、市委决策部署，主动适应经济发展新常态，牢牢把握“转调求进、改革创新、统筹发展”总基调，以“十大工程”为统揽，致力于推进产业转型升级，狠抓产业集聚区、特色商业区和都市生态农业发展，推进大众创业、万众创新，经济实现了中高速增长，质量效益不断提升；致力于田园风光、生态宜居城市建设，狠抓“五城”同创、“三违一整治”、美丽乡村创建，城乡面貌发生了重大变化；致力于全面深化改革、深化对外开放、推进科技创新，在关键之年彰显关键之为，发展的活力动力更加强健；致力于保障和改善民生，狠抓民生实事落

实，积极回应人民群众对美好生活的殷切期待，广大群众共享改革发展成果，社会大局保持和谐稳定；致力于全面从严治党，严格落实主体责任，扎实开展“三严三实”专题教育，团结务实、风清气正的干事创业氛围更加浓厚，年初确定的目标任务顺利完成，实现“十二五”圆满收官。

发展重开局，五年看头年。今年，是“十三五”的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。前不久召开的中央、省委、许昌市委经济工作会议，围绕推进结构性改革，提出了一系列新思想、新论断、新要求，明确了今年经济社会发展的大政方针和主攻方向。我们要认真学习领会，紧密结合长葛实际，保持定力、坚定信心，敢于担当、主动作为，确保“十三五”发展开好局、起好步。下面，就做好今年的经济工作，我讲三点意见。

一、认清形势，坚定信心

做好今年经济工作，必须科学研判宏观形势的趋势性变化，准确把握长葛发展的阶段性特征，不断增强预见性和主动性。

第一，从发展趋势来看，我们务必清醒忧患，全力促转型。从国际看，世界经济虽有积极变化，但仍处于深度调整期，总体上延续疲弱复苏态势，经济发展的不确定性、不稳定性依然较大，特别是美欧等发达国家深度推进“再工业化”，千方百计抢占科技和产业发展高地，新兴市场国家与我国同质化竞争更趋激烈，对我国产业和市场空间带来很大挤压。从国内看，中央已经作出判断，今后几年我国经济发展将经历“L”型走势，经济运行中的

周期性因素和结构性矛盾仍然突出,去产能、去库存、去杠杆将给部分行业和企业带来更大的困难,这是改革调整转型中绕不过去的历史关口。从长葛看,我市正处于转型发展的关键时期,长期积累的结构性问题和深层次矛盾,还没有根本解决,大多数产业还处于产业链、供应链、价值链的中低端,部分行业和企业生产经营状况不容乐观;防控风险责任大,财政收支矛盾、产能过剩、房地产库存等风险点增多。我市经济运行出现的问题,实质上就是产业结构、产品结构,不适应经济发展新阶段带来的新变化。对此,我们务必把握大势,着眼全局,全力推动经济向中高端水平迈进。

第二,从战略机遇来看,我们务必牢牢抓住,把握主动权。当前,我们面临着多个层面的大好机遇。一是产业转移机遇。目前,国际国内产业分工布局加快调整,欧美发达国家继大型跨国公司、配套企业之后,家族式中小企业正加速向发展中国家转移;我国发达地区的相关产业,迫于当地产业升级和自身生存发展需要,产业转移的趋势更加明显。长葛已具备承接产业转移的基础条件和综合优势,要积极承接产业转移,努力实现无中生有、借力发展。二是“一带一路”战略机遇。中央实施“一带一路”战略,加快相关产业和产能向“一带一路”沿线国家布局,进而实现“国内去产能”和“沿线国家促发展”的双赢。据专家预测,这将给我国相关行业和企业带来10年的发展机遇。尤其是郑州航空港建设,为我市加快融入全球供应链体系,打造内陆开放高地,提供了千载难逢的机遇。三是宏观政策机遇。中央和省委书记工作会议,从财政、产业、金融、创新、市场、环境、民生等多个领域,出台了一系列“真金白银”的政策措施,对城市基础设施和民生领域的投资力度将进一步加大;1月13日,国务院召开常务会议,取消审批事项150多项,多数与企业投资、生产经营、促进就业等密切相关,直接给企业松绑,对我们补齐短板、厚植优势、增强动能十分有利。四是新一轮科技革命的机遇。“互联网”时代的到来,大众创业、万众创新热潮涌动,以电商为平台的新业态新模式,正深度渗透融合到生产生活的方方面面。目前,我们在“互联网+”方面走在了全省前列,“双创四众”体系初步形成,为动力转换、弯道超车,抢占了先机、蓄积了势能。

第三,从现实基础来看,我们务必乘势而上,推动新跨越。近年来,通过坚持不懈抓转型升级,我市主要经济指标,尤其是工业经济增速,连续多年保持许昌乃至全省领先;两个产业集聚区、特色商业区竞相发展、态势良好;森源、黄河、众品等龙头企业均保持快速发展,经济发展的引擎更加强劲,应对经济波动的基础进一步夯实。启动“绿满长葛”、“水润葛邑”行动计划,实施引黄入长济许、双洎河国家湿地公园、清漯河、小洪河提升等工程,生态优势更加凸显,长葛已经站在新的发展起点上。扎实开展“三严三实”专题教育,实行市乡村“三级联动、重心下移,干部下沉、责任共担”工作机制,提振了精气神,凝聚了正能量,这是我们加快发展的底气所在、希望所在。许昌市委、市政府对长葛寄予厚望,要求我们在创新发展、开放发展、推进新型城镇化方面走在许昌市前列;广大人民群众对我们充满期望。立足于这么好的基础,我们一定要咬定发展不放松,抢抓机遇不懈怠,趁势而上不停步,努力在新常态下谋求新突破,在新征程上实现新发展。

二、突出重点,精准发力

做好今年和今后一个时期的经济工作,最重要的是,理解和把握供给侧结构性改革的科学内涵。中央明确提出,推进供给侧结构性改革,是今年经济工作的中心任务。这是适应和引领新常态的重大创新,也是今年我们抓好经济工作的一条主线。之所以要推进供给侧结构性改革,就是因为我们在供给端确实出了问题,根源在于有效的、高质量的供给不足。比如一些中小企业缺少资金,而一些过剩产能和空壳企业,却占有大量资源;一些房地产企业大量闲置土地房屋,而有刚性需求的人群又依然存在;一些国内商场冷清萧条,而又有人出国抢购羊奶粉和奢侈品,等等。基于此,市委在研究今年经济工作时,明确提出,要继续以实施“十大工程”为统揽,突出“三去一降一补”(去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板),力推开局之年,在六个方面实现新突破。

第一,要强抓项目建设,在做大增量实现新突破。项目是拉动经济增长的关键因素。加强供给侧结构性改革,就是要提高供给体系的质量效益,提高项目投资有效性。我们要继续坚持“项目为王”理念,集中精力抓项目、扩投资,以项目建设推动

转型、扩大内需、促进发展。重点在“推、争、转”三个方面下工夫、做文章。推，就是力推项目建设进度。今天会上印发了“81239”投资促进计划，对这些项目，要继续实行县级领导干部分包、现场办公、定期调度等推进机制，确保按时间节点顺利推进，凡是春节后开工的，春节前要全部完成前期工作。需要强调的是，今年，我们要代表许昌市迎接全省“两区”项目观摩。两个产业集聚区、特色商业区、发改委等部门，要提前筹备，加快智慧园区等观摩项目建设进度，确保观摩取得优异成绩。争，就是争取上级政策性资金项目。中央、省在金融支持实体经济、基础设施建设、新兴产业发展、新型城镇化、棚户区改造等方面，包括教育、医疗、文化、养老等领域，出台了很多鼓励政策措施。县级领导干部要带领分管部门，加大跑部进厅力度，主动对接，积极争取各类试点、项目、资金等。这要作为对各部门一把手考核的重要内容。转，就是转变项目融资理念。要认真研究解决“谁来投”的问题，不能一想到投资，就是找财政要钱，找完财政再找银行。去年，我们成立的水务集团和三个融资公司，成功运作了几笔国开行的贷款，运行效果非常好。下一步，要继续装一些资产，提高信用等级，增强资本运作能力。

第二，要力推转型升级，在优化存量上实现新突破。推进产业转型升级，是供给侧结构性改革的重中之重。一要推进工业转型升级。就工业经济来讲，转型就是服务化，升级就是4.0。去年，在经济下行的严峻形势下，全市新增规模企业100家，主要得益于转型升级。像森源集团，已经成为许昌市第一个总产值突破200亿的企业。下一步，我们要鼓励企业抓紧制定工业4.0和“中国制造2025”方案，以智能制造为重点，进行新一轮技术改造，打造智能工厂、数字车间、智慧物流、智能服务，推进融合发展。要大力发展新材料、新能源、生物医药等战略性新兴产业，加快新旧产业转换，推进产业向中高端迈进。同时，要硬起手腕去产能，斩钉截铁处置“僵尸企业”，工信部门牵头，两个产业集聚区和各乡镇办事处具体实施，要深入排查摸底辖区内的“僵尸企业”，限期“腾笼换鸟”，为产业结构调整腾出空间。二要大力发展都市生态农业。要进一步完善生态农业园区的功能设施，提升接待能力，借助众品、豫星的电商平台，加大宣传

力度，继续办好采摘节，吸引周边地区群众到长葛休闲采摘、观光旅游。三要提速发展现代服务业。要抓紧实施特色商业区扩区规划，完善基础设施和功能设施，加快推进义乌商贸城、汽车后服务市场、电商服装城等重点项目建设。要积极推进企业服务业剥离工作，支持森源、黄河、众品等发展总部经济。要积极筹备好、举办音乐樱花节，切实把我们的生态优势推介出去。要大力引进台湾、日本、澳大利亚的高端教育、医疗、养老资源，加快发展生活性服务业，推动服务业比重提高、结构提升。同时，要以房地产市场为重点，加大去库存力度，政府要完善政策措施，引导房地产企业让利，定期举办房产交易会，组织团购活动，增加销售量，稳定房地产市场。

第三，要深化改革开放，在激发活力上实现新突破。要始终把改革开放，作为推进供给侧结构性改革的开路先锋，切实以改革释放红利，以开放拓展空间，努力增强发展新动能。三个方面的要求：一要全面深化改革。中央已经明确，今年将重点在财税、价格、金融、养老保险等领域，推出一系列重大改革举措。市委改革办和各专项小组，要认真抓好重大改革事项的分析调研、任务分解，列出时间表，明确责任人，坚持项目化，加快改革任务落地落实。同时，要结合长葛实际，围绕解决重点领域的突出矛盾和问题，着力抓好投融资体制改革，加快城投、水投、文投等公司建设和运营，形成叠加效应，激发市场活力。如产业集聚区套合问题，机构人员都到位了，工作机制问题、形成合力问题，都要拿出具体的办法。二要强力对外开放。牢固树立精准招商理念，打好国家循环经济示范市金字招牌，着力招大引优。要瞄准航空港，开展驻点招商，第一时间了解掌握动态信息，及时争取国家项目；要瞄准长三角、珠三角等地，发挥异地商会协会桥梁纽带作用，加强项目推介，承接产业转移；要瞄准世界500强和国内大企业大集团，加强点对点对接，推进企业战略合作；要瞄准中联部等媒介，加强与德国、东盟、以色列等国家和地区的合作，推进中德金属生态城、863科技孵化园等项目落地。围绕上述几个方面，党政领导干部要各有分工、各有侧重，盯死抓牢。要积极组织企业搭乘郑欧班列走出去，推动高端装备制造等产业和产品，沿着“一带一路”打开国际市场，支持森源

集团在巴基斯坦投资建设园区，打造跨境合作平台。三要优化经济环境。围绕打造“全省最优、全国一流”的国际化营商环境，要加快推进商事制度改革，加大简政放权力度，推进行政审批“提速瘦身”；要认真落实模拟审批、联审审批、首问负责、限时办结、服务承诺等制度，进一步规范审批程序，提高审批效率，为投资者提供优质高效的服务。要加强企业周边环境治理，凡是损害经济发展环境的，发现一起、打击一起，查处一起、曝光一起，切实营造良好的发展环境。

第四，要着力城镇引领，在统筹城乡上实现新突破。要认真落实中央城市工作会议精神，以争取国家新型城镇化综合试点为载体，趟出一条新路，力争在新型城镇化建设上，走在许昌、全省前列。重点抓好四个方面：一要强规划。省委“十三五”规划建议提出，纳入中心组团的县级城市，“十三五”末要达到50万人。这次城市规划修编，我们要按照50万人规模编制，突出产城融合，突出高端教育医疗养老，突出生态休闲宜居，进一步优化城市空间布局、功能布局和产业布局，编制一个全国一流的城市规划。二要建精品。要认真落实中央城市工作会议精神，牢固树立智慧增长、“紧凑城市”理念，推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变。一方面，加快新区高端教育、医疗、养老、商业综合体等功能布局，引进一些全局性、有影响力的三产服务业项目，打造成为精品工程。另一方面，坚持以人为本，加快老城区道路畅通、绿地游园建设、无主管楼院改造等工程建设，实行台账式管理、项目化推进，每个月搞多少项目、干多少事，都要拉出清单、建立台账，逐项推进。同时，要认真研究农业转移人口市民化的政策，真正让农民进得来、留得住、过得好，在城市落地生根。三要重管理。要继续开展“五城同创”“三违一整治”活动，深入开展环境卫生、交通秩序、占道经营、集贸市场整治等9项专项治理，切实解决突出问题，提高城市管理水平。创建办要加强督查、考核、评估，定期排名通报。四要优环境。要进一步完善改善农村人居环境的长效机制，全面推行路长制、河长制，严格督导考评曝光，推进农村环境治理常态化。

第五，要狠抓生态建设，在展示形象上实现新突破。要把改善生态环境，作为最重要的基础工

作，不惜代价，大干大投入，切实增创生态新优势。一方面，要引好“水”。大力实施“水润葛邑”行动计划，把引黄入长济许调蓄工程，作为今年的一号任务来抓，沿线乡镇要不等不靠，全力以赴抓进度，确保9月份把黄河水引入金汇湖、双泊河国家湿地公园、佛耳湖、增福湖、清漯河，形成水循环体系。要加快1万亩双泊河国家湿地公园、5000亩水面佛耳湖景区、300万立方增福湖扩容建设，打造清漯河、小洪河亲水近水景观带，切实把黄河水、南水北调水，用足、用活、用到极致。另一方面，要植好“绿”。要以创建国家园林城市、省生态城市为载体，按照“四季常青、四季彩色、立体绿化”理念，大力实施“绿满长葛”行动计划，部门、乡镇、村和社会各界四方联动，全民参与植树造林。指挥部办公室要完善机制，落实责任，强化考核，确保绿化成果。林业中心要积极与省林业厅对接，确保“绿满长葛”行动计划，纳入省“十三五”规划，争取更多资金和政策支持。

第六，要强化民本民生，在和谐社会上实现新突破。经济下行压力越大，防风险、保稳定、惠民生的任务越重，必须放在更加重要的位置，坚决守住发展底线。三点要求：一要着力惠民生。要按照保基本、兜底线的要求，持续加大民生领域投入，抓住群众最关心、最现实的就业、医疗、教育等问题，抓好“十件民生实事”，确保完成年度脱贫任务，让人民群众共享改革发展成果，同步跨入小康社会。二要致力防风险。在推进结构性改革中，要牢固树立底线思维，提高动态监测、实时预警能力，对经营性风险、金融风险等，做到早识别、早应对、早化解。要继续实行县级领导干部分包重点企业、困难企业机制，加大对实体经济的扶持力度，努力帮助企业破解难题，渡过难关。要加强全方位监管，规范各类融资行为，深入开展金融风险专项整治，依法严厉打击非法集资行为，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。三要全力保稳定。推进供给侧结构性改革，特别是化解过剩产能、处置“僵尸企业”，必然会带来一些冲击，而且这些冲击很可能会从经济领域延伸到社会领域，必须要研究制定配套措施，积极稳妥推进。在化解过剩产能、处置“僵尸企业”时，要多兼并重组、少破产清算，高度重视、全力做好职工安置，防范

社会风险。要持续开展“三查三保”活动，妥善处理群众信访问题，加强治安管控，狠抓安全隐患排查整治，确保全市社会大局稳定。

三、改进作风，狠抓落实

完成我们确定的工作任务，关键要靠干部、靠过硬的作风来保障。

一要解放思想，提高能力素质。党的十八大以来，中央提出了一系列新理念、新思路、新要求。各级领导干部一定要增强本领恐慌感，全方位提升各方面的能力，真正把心思和精力集中到琢磨事、会干事、干成事上来。一是要提升顺时应势能力。面对新思维、新论断、新技术层出不穷的时代潮流，我们要大力弘扬“在干中学、在学中干”的精神，对中央提出的供给侧结构性改革、提高全要素生产率、“五大理念”等新理论，对“互联网+”、“工业4.0”、“中国制造2025”等新知识，对去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等新措施，都要认真学习研究，真正学懂弄通，更好指导实践。二是要提升战略思维能力。“十三五”时期，长葛要进入全省十强，打造中部县域经济强市。这就要求我们想问题、做决策、办事情，都要站高一步、想深一层、看远一些，都要体现转型的要求、跨越的力度、全省乃至全国一流的标准，高起点谋划发展，高标准推动工作，努力在各领域、各层面，都交出一份满意答卷。三是要提升改革创新能力。今后五年，许多工作都是全新的课题，没有成熟的模式和经验可以借鉴。这就要求我们必须更高层次、更宽领域、更深程度上解放思想，大胆闯、大胆试，迅速打开工作局面。如果遇事先搬旧条条、老框框，不敢越雷池半步，这样下去，就什么事也干不成、干不好。

二要积极作为，强化责任担当。关于担当问题，市委逢会必讲、反复强调，但不担当、不作为的问题仍然非常突出。部门之间相互扯皮、“踢皮球”，主管市领导都协调不下去，有些事情，办公会都定了，也发了会议纪要，就是落实不了。这集中反映出一些领导干部不在状态，不谋事、不干事、不担当。守着规矩不作为，其危害不亚于抛开规矩乱作为。在长葛发展的重大历史关头，各级领导干部都要勇于担当，对于应该做的事，顶着压力也要干；必须负的责，迎着风险也要担，绝不能畏首畏尾、瞻前顾后、患得患失。一是要健全责任机

制。市委市政府“两办”，要建立纵向到底、横向到边的重点工作责任体系，每项重点工作，都要定标准、定责任、定时间、定进度，每月拉单子、排名次，严格对账、要账。牵头领导要全程负责，该决策时果断决策，该拍板时大胆拍板，决不能矛盾上交、责任下推、避实就虚、议而不决。凡是市领导牵头协调的事项，凡是集体议定的事项，各级各部门必须无理由、无条件落实。尤其是城镇化建设、生态水系建设，以及十大工程确定的重大专项，要引入许昌市行之有效的工作机制，每周召开一次例会，抓调度、解难题，抓督查、求实效。二是要建立任务清单。对每项工作、每个项目，责任部门要把所有工作环节，所有需要解决的问题，逐一列出清单，落实责任、限期办结，严格执行责任倒查制，哪个环节出了问题，就追查哪个环节的责任，是谁的责任谁承担，绝不容忍“太平官”安享太平。三是要加大奖惩力度。市委考核办要加强重点工作考核，强化结果运用，旗帜鲜明地为担当者担当，让有为者“上位”，坚决调整守摊子、混日子的干部，让不担当、不作为的干部“丢帽子”、“挪位子”。

三要改进作风，务求工作实效。高水平的发展需要高水平的落实。现在，我们在抓落实上，仍然存在虚、浮、粗等问题，有些工作长期落实不下去，有些事情总差那么一两锤子，就是钉不死。对此，我们必须转变工作状态，在抓深、抓细、抓实上狠下功夫，形成三个抓落实的新常态。一是要形成“夙兴夜寐、激情工作”的新常态。要大力弘扬立即就办、事不过夜、“五加二、白加黑”的精神，对定下来的事情，要雷厉风行、抓紧实施；对部署了的工作，要跟踪问效、务求实效。二是要形成“问题导向、精准发力”的新常态。要大力弘扬“刨根问底”、“抽丝剥茧”的较真精神，对所承担的工作进行认真梳理、深入研究，把更多精力用在“解剖麻雀”上，真正把事情搞清楚、研究透、落实好，绝不能大而化之、不了了之。三是要形成“扑下身子、一抓到底”的新常态。各级领导干部必须亲力亲为抓推动，一竿子插到底促落实。要主动深入到项目发展最前沿，深入到施工建设第一线，深入到农村工作最基层，亲自部署开展工作、亲自解决疑难问题、亲自督办落实，推动各项任务目标落到实处。

四要从严治党，夯实组织保障。从严治党任何时候都不能有丝毫放松。关于这方面，提四点要求。一是要认真抓好集中换届。今年，市乡两级领导班子要同步换届，这是全市政治生活中的一件大事。各级党员干部要讲政治、讲大局、讲纪律，各级党组织要高度重视，精心组织，周密安排，确保换届有序、平稳推进。二是要切实抓好基层党建。要继续开展“双百”工程、第一书记驻村帮扶，以及“县级干部分包乡镇办和困难企业、百名科级干部包百村、万名机关干部联万户”活动，切实加强基层党组织建设，帮助群众解决一些突出问题。三是要建立完善制度机制。要切实加强“4+4+2”党建制度体系建设，基层四项基础制度建设，重点抓规范、抓运用；县级以上机关四项基础制度和两项机制，我们是全省综合试点，各相关部门要积极探索，强力推进，打造示范，推动工作。四是要严格落实“两个责任”。要认真学习贯彻《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》，始终保持惩治腐败的高压态势，坚持做到党委班子“不松手”，党委书记“不甩手”，党委成员“不缩手”，努力营造风清气正的政治生态。廉洁与否，是对干部的终极评判。一名干部不论多么富有才华，多么能力出众，如果在廉洁上出了问题，那就是一票否决。所以，各级领导干部要始终坚持挺纪在前，自

觉系好人生的“扣子”，切实扎好修养的“篱笆”，严格管好欲望的“闸门”，确保不踩底线，不乱章法。

现在正值岁首年初，各项工作任务十分繁重。各部门各单位要切实做好当前工作，抓启动、抓推进、抓落实，确保全年工作有一个良好开端，“十三五”有一个良好开局。要认真做好各类生产要素的供应保障工作，切实关心低收入群体、困难群体的生产生活，确保人民群众安心越冬、舒心过节。要高度重视群众来信来访，加强社会治安综合治理，严格落实安全生产责任制，确保全市政治安定、社会稳定，尤其是省“两会”将要召开，要继续采取强有力的措施，化解好、稳控好、防范好，确保不发生来自长葛的干扰。要严格执行中央、省委、市委，关于廉洁自律的各项要求，坚决守住底线、不越红线。

同志们，美好的蓝图令人憧憬，神圣的使命催人奋进。让我们继续保持昂扬向上的精神状态、发扬顽强拼搏的优良作风，凝心聚力，开拓创新，奋力实现“十三五”良好开局，为跻身全省县域十强，打造中部县域经济强市，作出新的更大贡献！

关于会议精神的学习贯彻情况，各部门各单位于1月26日前，报市委、政府“两办”督查室。

散会。

刘胜利同志在市委十二届十六次全会上关于 市委常委会2015年工作的报告

(2016年1月20日)

我受市委常委会委托，向全会报告工作。

2015年，在许昌市委、市政府的正确领导下，市委常委会认真贯彻落实党的十八大、十八届三中四中五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，一心一意谋发展，聚精会神抓党建，经济社会和党的建设取得新进展、新成效，全面完成年度各项目标任务，实现了“十二五”圆满收官，为“十三五”顺利开局打下了坚实基础。

一年来，市委常委会重点谋划实施了4件大事。

一是扎实开展“三严三实”专题教育。我们把开展“三严三实”专题教育作为一项重大政治任务，市委常委带头讲专题党课，带头参加学习研讨，带头征求意见建议，带头开好民主生活会，带头推动问题整改，以身作则，率先垂范，带动全市“三严三实”专题教育深入扎实开展。张维宁副省长、武国定市长多次到我市调研，全程参加指导市委常委专题民主生活会，给予充分肯定。

二是加强“4+4+2”党建制度体系建设。我们把“4+4+2”党建制度体系建设，作为党建工

作的重中之重，每季度组织开展一次“互学互看互评”现场观摩活动，基层四项基础制度实现了全覆盖、真运用、见实效。省委书记郭庚茂、副书记邓凯、组织部长夏杰和许昌市委书记王树山等省、市领导，先后到我市进行专题调研，都给予了高度评价。县级以上机关四项基础制度和“两项机制”建设，被确定为全省综合试点，建立完善了一系列配套文件，制度治党取得阶段性成效。

三是大力发展新业态、新模式。我们紧紧抓住国家实施“互联网+”行动计划的重大机遇，加大资金投入，出台扶持政策，注重人才培育，搭建服务平台，形成了“大众创业、万众创新”的良好态势。加强与阿里巴巴、京东等的战略合作，“村淘”项目成功启动；打造了空港电商园、众品鲜易控股、金盏花开和岗李、尚庄等一批电商平台、电商企业和电商村，企业电子商务应用率达到70%，从业人员突破2万人，县域电子商务发展指数居全省第8位。尤其是众品公司推进“双创”“四众”的成功做法，得到了李克强总理的充分肯定，成为全国“互联网+冷链物流”标杆企业，国家工信、商务等部委先后到众品公司调研总结经验。

四是精心谋划“十三五”发展。科学编制和实施好“十三五”规划，对于指导我市率先全面建成小康社会意义重大。我们专门成立规划建议起草组，深入调查研究，广泛征求有关部门、社会各界人士和企业家、专家、基层群众的意见，集思广益，共谋发展，确立了“一强四区一高地”发展定位，工业主导、生态优先、城镇引领、创新驱动、共建共享五大战略，“两高两率先”发展目标，为全市“十三五”发展指明了方向、勾画了蓝图。

尤为令人振奋的是，我们抓住关键、聚力突破，各项工作呈现出亮点纷呈的喜人局面：一是引黄入长调蓄工程开工建设，实施跨区域调水，着力破解制约长葛发展的水资源瓶颈，加快打造生态宜居的葛邑水城。二是成功举办第二届中国低碳之路（国际）高层论坛、全国再生资源行业“互联网+”创新发展论坛，拿到了国家循环经济示范市金字招牌。三是举办全国汽车摩托车越野场地邀请赛，省内外超过12万爱好者观看比赛，央视体育频道进行跟踪报道，极大提高了长葛的知名度。四

是城中村改造实现突破，1个多月时间完成坡杨社区303户拆迁任务，创造了可复制、可推广的“坡杨模式”。五是职教集团与德国工商大会合作创办“中德机电职业学校”，为培养高素质技能型、应用型人才搭建了平台。

一年来，市委常委会统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，研究新情况、解决新问题，主要做了以下五个方面的工作。

一、强化理论武装，发展民主政治，充分发挥领导核心作用

我们把讲学习作为提升执政能力的重要基础，市委中心组集中学习15次，与清华大学、新加坡南洋理工大学联合举办研修班，加强政治理论、经济建设、党规党纪、社会管理等方面的学习，进一步坚定理想信念、优化知识结构、创新思维理念、提高执政能力。

我们把讲政治作为开展工作的重要前提，强化纪律意识、规矩意识，积极支持配合许昌市委第一巡察组开展工作，着力解决“两个责任”、作风建设、群众工作等方面存在的问题，进一步强化了政治责任感；落实“稳增长、保态势”政策措施成效明显，受到国务院通报表扬。

我们把讲民主作为推进科学决策的重要举措，以健全完善民主集中制为统领，制定《关于坚持和健全民主集中制的意见》，对“三重一大”事项，严格坚持“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”。大学生村干部转岗、市产业集聚区“智慧园区”建设、成立市委巡察机构等事项，都是集体讨论，充分酝酿后决定的。

我们把讲团结作为凝聚工作合力的重要方法，大力支持市人大、市政协履行职能，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，注重发挥工青妇等人民团体的桥梁纽带作用，切实抓好国防动员和后备力量建设，提振了干事创业精气神，凝聚了转型发展正能量。

我们把抓谋划作为领导科学发展的核心任务，在坚持已有发展思路的基础上，以项目化为抓手，把全市重点工作具体化为“十大工程”，实行市乡村“三级联动、重心下移，干部下沉、责任共担”机制，做到专人专题专案，强化观摩考评、督查曝光，力促重点工作落实。在秸秆禁烧工作中，市委常委带头，市乡村组干部，深入一线服务群众，全

市夏秋两季没有发生一起火情。

二、坚持稳中求进，推进转型升级，确保经济平稳健康发展

我们坚持把稳增长、保态势作为事关全局的首要任务，组织动员全市上下同心同行、顽强拼搏，经济运行稳中有进、稳中向好。预计全年完成生产总值 510 亿元，增长 9.5%；公共财政预算收入 19.5 亿元，增长 12.5%；固定资产投资 357 亿元，增长 19%；社会消费品零售总额 136 亿元，增长 13%；城镇居民人均可支配收入 24460 元，农民人均纯收入 13446 元，分别增长 9%。在全省稳增长保态势经验交流会、许昌市领导干部会议上，我市均作了典型发言。

我们紧紧扭住项目这一核心抓手，深入实施“81235”投资促进计划，带头落实分包责任制，定期研究解决问题。80 个重点项目全部开工建设，累计完成投资 129 亿元，竣工 37 个，在许昌市观摩评比中位居第一。

我们把推进产业提升作为适应新常态、加快转变方式的重要任务，强化创新驱动，做强做优工业、做精做细农业、做大做活服务业，产业转型升级取得重大突破。坚持把科技创新作为工业转型升级的重要动力，森源集团在北京中关村设立“两部两院”，省级创新型企业、团队达到 16 家，省级工程技术研究中心等创新载体达到 14 个，专利申请量、授权量保持全省县（市）第一位，科技对经济增长的贡献率达 70%，全国科技工作经验交流会推广我市的典型经验。在经济下行的严峻形势下，工业经济逆势上扬，规模以上工业企业新增 100 家，达到 516 家，实现增加值 377 亿元，增长 14.2%；4 家企业保持全国民营企业 500 强，森源公司成为全国电子信息百强企业，众品公司获评全国电子商务示范基地。市产业集聚区连续五年保持全省“十强”，晋升二星级；大周再生金属循环产业集聚区，进入省级序列。坚持把“一区四园两基地”建设，作为提速发展现代服务业的重点，空港电商园投入运营，义乌商贸城、汽车后服务市场等项目顺利推进，特色商业区保持全省先进，全市新增规模以上服务业企业 139 家，达到 525 家。坚持把都市生态农业，作为现代农业发展的方向，打造了以豫星农业园为代表的一批生态农业园区；加强粮食核心区建设，粮食产量稳中有增，总产达

55.6 万吨。

我们把全面深化改革作为决定长葛前途命运的战略抉择，坚持“一跟进、两聚焦”，以改革促活力，不断提升经济发展内生动力。食品安全监管、交通运输执法、城乡居民基本养老保险等重点改革任务圆满完成；建立政府权力清单和责任清单制度；出台“三证合一、一照一码”等便利措施，新增市场主体 7798 户，增长 37.8%。积极推进投融资体制改革，成立 PPP 项目中心，组建水务集团、天成丽园公司、大周鑫和汇 3 个投融资平台，包装申报 PPP 项目 73 个，总投资 360 亿元，21 个项目列入许昌市项目库；包装申报国家专项债券项目 63 个，4 个项目已经获批，争取资金 2.6 亿元。

我们坚持把开放招商作为“一举求多效”的重要举措，与中联部实现对接，建立了面向国外尤其是“一带一路”的开放平台；与航空港实验区签订战略合作框架协议，搭建了面向空港的招商平台；参加东盟中国进出口商品博览会，构建了面向东南亚的合作平台。深入实施“6522”招商行动计划，成功引进德国鲁道夫沙尔公司、深圳（国际）杂技演艺集团等一批重大战略合作伙伴，合作建设中德产业园、5A 级野生动物园；全市新签约合同项目 100 个，引进市外资金 252 亿元，利用境外资金 1.5 亿美元，出口总额达到 1.2 亿美元。

我们把扶持企业发展作为领导经济工作的重要职责，研究出台居民购房补贴政策，推动房地产市场持续回暖，商品房销售量增长 25%。稳妥处置企业财务风险，建立政银企对接合作机制，充分发挥资金池应急调贷作用，严厉打击逃废银行债务行为，守住了不发生区域性金融风险的底线。全市金融机构贷款余额 168.6 亿元，新增贷款 18.8 亿元，增长 12.5%。

三、发展文化事业，弘扬新风正气，巩固团结奋斗思想基础

我们大力培育和践行社会主义核心价值观，持续开展“感动长葛”道德模范和“最美系列”评选、“三关爱”志愿服务等活动，深入开展“诚信长葛·善孝葛天”教育实践活动，大力弘扬爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的道德风尚，涌现出了两次义捐造血干细胞的薛德申、在天津港灭火救援中英勇献身的优秀青年张甫等，一批引领时代新风的先进典型。

我们牢牢把握意识形态的领导权和主导权，充分发挥主流媒体正面宣传作用，深入宣传党的十八大、十八届三中四中五中全会精神，围绕十大工程、美丽乡村建设、“互联网+”、产业集聚区建设等工作亮点，以及燕振昌等先进典型，邀请各级新闻媒体进行采访报道，组织省杂文学会到我市采风，讲好长葛故事，传播长葛声音。加强对理论阵地、网络阵地的管理，有力净化了舆论空间。

我们积极推进文化事业发展，大力扶持文艺精品创作，推出了大型现代豫剧《燕振昌》、河南坠子《雨中情》等一批优秀文艺作品。创新开展农村文化大院建设，整合各类资源，累计投资 1121 万元，建成了 28 个集党建阵地、服务平台、娱乐健身为一体的农村文化大院。

四、致力改善民生，加强综合治理，维护社会大局和谐稳定

我们把改善城乡环境作为基本民生工程，全面启动“绿满长葛”“水润葛邑”行动计划，小洪河湿地、杜村寺湿地建成投用，老城区雨污管网改造大头落地；新增城乡绿化面积 1300 多万平方米，生态文明建设取得新进展。加快城建重点项目建设，新区学校投入使用，体育中心基本建成，八一路立交桥、城市供水管网等工程顺利推进，功能设施不断完善。开展“五城同创”“三违一整治”活动，顺利通过省级文明城市、园林城市复检验收，启动省级生态市创建，城乡建设秩序进一步规范。探索建立路长、河长管理机制，深入推进美丽乡村建设，被确定为全省改善人居环境示范市。

我们坚持积极顺应人民群众对美好生活的新一轮期待，持续加强民生建设，十件实事圆满完成，民生支出占财政预算支出 70% 以上。实施积极的就业政策，新增城镇就业 1.8 万人，农村劳动力转移就业 1.9 万人，城镇“零就业”家庭动态保持为零。大力发展教育事业，制定实施教育三年提升计划，推进“一校两区”建设，促进城乡教育均衡发展。加强农村安全饮水工程建设，被确定为全省城乡一体化安全饮水创新示范市，安全饮水已覆盖 75% 以上农村人口。完善社会保障体系，城乡低保、农村五保提标工作全面完成，建立城乡居民大病保险制度，保障水平进一步提高。

我们牢固树立法治思维，全面推进依法治市，加快形成严格执法、公正司法、全民守法的基本格

局。结合“三查三保”活动，扎实做好信访稳定、安全生产、治安管控等工作。全面推行依法逐级走访，定期开展信访积案集中攻坚活动，全国“两会”、抗战胜利 70 周年纪念日、十八届五中全会、上合组织“郑州会议”期间，均实现了赴京到省“零非访”。深入开展社会治安综合治理，严厉打击违法犯罪活动，群众安全感跃升至全省第 23 位。严格落实安全生产责任制，加强对交通、消防、食品药品等领域的安全监管，安全生产形势持续稳定。

五、履行主体责任，从严管党治党，着力营造良好政治生态

我们认真制定了《推进全面从严治党的实施意见》，严格落实党建、党风廉政建设主体责任，加强党的建设，锻造了坚强领导核心。

我们始终将思想建党放在首位，扎实推进理想信念教育、党性党风党纪教育、典型教育和警示教育，广大党员干部进一步增强了看齐意识、团结意识、组织意识、原则意识，切实拧紧思想“总开关”。推出了优秀基层党组织书记先进典型燕振昌，得到中央、省委、许昌市委领导批示，省委、许昌市委作出向燕振昌同志学习的《决定》，通过筹建军史展馆、举办巡回报告会、文艺作品巡演等，在全市掀起了“争做燕振昌式好书记”的热潮。

我们坚持以基层服务型党组织建设为统领，大力实施“基层组织提升年”活动，全面实行市乡村三级“联述联评联考”，定期召开乡镇（办事处）党委书记党建述职评议会，形成了齐抓共管的工作格局。持续实施“双百”工程，选派第一书记驻村，扎实开展“县级干部分包乡镇办和困难企业、百名科级干部包百村、万名机关干部联万户”活动，基层党组织凝聚力、战斗力进一步加强，党群干群关系进一步密切。全面推行城市社区四级网格化管理，在许昌市率先完成社区换届任务；开展“点亮微心愿·传递正能量”党员志愿服务活动，组织在职党员进社区报到，认领并兑现“微心愿”1.5 万多个。全面推行非公党建“五化模式”，实现了企业党组织和党的工作“双覆盖”。基层党建工作再次荣获许昌市第一名。

我们坚持科学选人用人，着眼于打造政治坚定、能力过硬、作风优良、奋发有为的领导班子和

干部队伍,突出基层导向,在征地拆迁、信访稳定等急难险重工作一线,培养锻炼、选拔使用干部129名,充分调动了基层干部的工作积极性。

我们坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败斗争,纳入经济社会发展和党建工作全局,制定党风廉政建设主体责任落实年实施方案和实施细则,完善市级领导党风廉政建设“两个责任”清单,大力支持纪检监察机关深化“三转”,推动主体责任落实到位。注重预防,深化廉政宣传教育,各级党组织书记讲廉政党课180多场,开通“清风长葛”微平台,组织观看《剑指四风》、《画皮》、《大河惊涛》等廉政教育片,进一步强化了党员干部廉洁自律意识。突出抓早抓小,坚持“纪在法前、纪严于法”,强化执纪监督问责,营造了风清气正的政治生态。从严从重惩治贪腐,加大案件查办力度,全市纪检监察机关立案查处案件136件,处分149人,其中,科级干部39人,追究“两个责任”5起14人,取得了良好的政治、社会和法纪效果。

以上成绩的取得,是许昌市委、市政府正确领导的结果,是全市党员干部、人民群众合力攻坚的结果,市委全委会的同志对我们的工作,给予了真

诚帮助和大力支持。在此,我代表市委常委会,向在座的各位同志,并通过你们,向全市广大干部群众表示衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒分析了存在的问题和不足。主要是:经济下行压力较大,部分行业、企业生产经营困难,转型升级任务依然艰巨;体制机制障碍依然存在,推进全面深化改革任重道远;民生领域欠账较多,公共服务水平亟待提升;群众利益诉求和社会矛盾相互叠加,各种信访稳定问题依然易发多发,维护社会稳定的任务繁重;党的建设面临新形势新挑战,基层党建和党风廉政建设需要进一步加强。对于这些问题,我们要在今后工作中,采取有力措施,认真加以解决。

我们认为,加强和改进各项工作,有效化解各种矛盾和风险,必须深入贯彻落实中央、省委、许昌市委的一系列重要决策部署,必须看准问题、扭住关键、理清思路、精准施策,不断开创各项工作新局面,努力为完成2016年,乃至“十三五”时期各项目标任务,奠定更加坚实的基础。希望同志们对市委常委会的工作,提出意见和建议。

政府工作报告

——2016年2月17日在市十四届人大五次会议上

长葛市人民政府市长 尹俊营

各位代表:

现在,我代表市人民政府,向大会作工作报告,请予审议,并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、“十二五”发展成就及“十三五”主要目标

过去的五年,在上级党委、政府和市委的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,全市上下积极应对风险挑战,牢牢把握发展主动权,经济社会保持健康较快的发展势头,圆满完成了“十二五”规划,为全面建成小康社会打下了具有决定性意义的基础。

经济实力大幅提升。2015年,我市生产总值

是2010年的1.9倍,年均增长12.8%;一般公共预算收入是2010年的2.6倍,年均增长21.2%;固定资产投资是2010年的2.3倍,年均增长17.8%;社会消费品零售总额是2010年的2倍,年均增长15.2%,经济综合实力居全省、许昌市前列。

发展方式加快转变。转型升级取得重大突破,三次产业结构由2010年的8:75:17调整为2015年的5.1:73.6:21.3。传统产业迈向中高端,新兴产业加快成长,高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到44%。产业集聚区成为经济发展的主引擎,主营业务收入占全市工业比重超过80%。工业竞争力大幅增强,全国民营500强企业达到4

家，7家企业在新三板、股权交易所挂牌上市，我市成功跻身全国工业百强县（市），被确定为国家城市矿产示范基地、国家循环经济教育示范基地。现代农业快速发展，我市被国务院表彰为全国产粮大县，都市生态农业、新型农业经营主体不断发展壮大。现代服务业蓬勃发展，特色商业区快速成长，新业态、新模式不断涌现，电子商务成为新的经济增长点。

城乡面貌焕然一新。中心城区建成区面积突破30平方公里，人口突破30万人，城镇化率达到50.2%，比2010年提高了6.6个百分点。老城区功能逐步完善，新城区建设全面展开，城市功能和品位明显提升。中心镇和新农村建设稳步推进，后河、石固、大周入选全国重点镇，我市被评为全省改善农村人居环境示范市。

改革开放成效显著。全面深化改革向纵深推进，政府机构改革、行政审批制度改革、投融资体制改革、商事制度改革等重要领域和关键环节改革取得阶段性成果，行政效率不断提升，发展活力竞相迸发，形成了大众创业、万众创新的良好态势。持续实施开放带动战略，先后引进了美国奥特易、德国西门子、富士康、中森虎皇、大连再生资源交易所等一批战略合作伙伴，引进世界500强企业3家、上市公司7家，累计利用外资和省外资金均居许昌市第一位。

人民生活明显改善。城乡居民收入持续增加，年均分别增长11.8%和12.9%。不断加大民生投入，财政用于民生的支出逐年提高，达到70%以上，解决了一大批人民群众最关心最直接最现实的利益问题。扶贫工作成效显著，贫困村由2010年的25个减少至11个，贫困人口由3.1万人减少至9722人。社会保障体系更加完善，社会就业更加充分，人民群众幸福感进一步提高。社会事业全面发展，先后荣获全国科技进步先进市、农村五保供养先进市、义务教育发展基本均衡市等称号。

各位代表！经过五年的努力，长葛的发展已经站在了新的历史起点上。五年来，我们遇到的困难比预料的大，取得的成绩比预想的好，这是全面落实上级决策部署的结果，是市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，更是全市人民群策群力、求真务实、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众、驻长部

队、武警官兵、政法干警致以崇高的敬意！向在座的各位人大代表、政协委员和离退休老干部、老同志，以及所有关心、支持、参与长葛现代化建设的各界人士表示衷心的感谢！

经过“十二五”时期的实践探索，我们积累了宝贵的经验，主要是：坚持贯彻上级决策部署与立足长葛实际相结合，坚定正确的政治方向；坚持尊重市场主体与发挥政府作用相结合，调动各方面改革发展的积极性；坚持顺应发展趋势与把握发展阶段相结合，谋大事、抓根本、打基础；坚持激活内力与借助外力相结合，持续增强发展动力活力；坚持加快发展与改善民生相结合，让人民群众共享发展成果；坚持加强作风建设与推动改革发展相结合，以作风建设新成效推动改革发展新进步。

过去五年的成就和经验，凝聚着全市人民的智慧和心血，充分展现了广大干部群众的创新创造能力和苦干实干精神，为今后发展打下了坚实基础，必将激励我们百倍努力，奋勇前进！

各位代表！“十三五”时期，是我市率先全面建成小康社会的决胜阶段，也是加快转型、跨越发展的关键时期，我们必须应时合势、主动作为，奋力开拓发展新境界。根据市委建议，市政府编制了《长葛市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》，并印发给各位代表，请一并审议。

“十三五”经济社会发展的总体思路是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，围绕打造“一强四区一高地”的发展定位，以提高发展质量和效益为中心，以调结构转方式促升级为主线，以增进人民福祉为目的，加快形成引领经济社会发展新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，率先全面建成小康社会，努力谱写长葛人民美好生活新篇章。

主要发展目标是：实现“两高两率先”，到2018年，地区生产总值和农民人均纯收入、城镇居民人均可支配收入分别比2010年翻一番，率先全面建成小康社会；全面完成研究与试验发展经费投入强度、万人发明专利拥有量等主要指标，率先基本建成创新型城市。到2020年，人均地区生产

总值突破 1.5 万美元, 经济社会发展水平在中部地区处于领先地位, 实现经济繁荣、生活富裕、科教进步、环境优美、法制健全、社会文明的宏伟目标, 开启现代化建设新征程。

各位代表! 宏伟的目标召唤着我们, 人民的期待激励着我们。我们坚信, 经过五年的不懈奋斗, 长葛一定能够率先全面建成小康社会, 创造更加美好的明天!

二、2015 年工作回顾

2015 年是“十二五”的收官之年。一年来, 我们按照市委的决策部署, 以“十大工程”为统领, 全力以赴稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险, 较好地完成了市十四届人大四次会议确定的各项任务。全市生产总值达到 494.2 亿元, 同比增长 11.7%; 规模以上工业增加值 373.5 亿元, 同比增长 14.2%; 固定资产投资 353.9 亿元, 同比增长 18%; 一般公共预算收入 19.6 亿元, 同比增长 12.5%; 社会消费品零售总额 136.4 亿元, 同比增长 13%; 城镇居民人均可支配收入 24460 元、农民人均纯收入 13446 元, 分别增长 9%; 城镇化率达到 50.2%; 圆满完成了上级下达的节能减排目标任务。重点做了以下工作:

(一) 坚持稳中求进, 稳定增长保态势。认真贯彻落实上级各项稳增长政策措施, 有针对性地实施了一系列长短结合的办法和举措, 确保了经济平稳运行、稳中有进, 我市落实国家重大政策措施成效明显, 受到国务院通报表扬, 并享受国务院五项激励措施。大力实施“81235”投资促进计划, 80 个重点项目全部开工建设, 累计完成投资 129 亿元, 超额完成年度投资计划。市产业集聚区连续 5 年保持全省“十强”, 各项指标达到了“五星级”标准; 大周再生金属循环产业集聚区被确定为省级产业集聚区, 各项指标达到了“二星级”标准。在全省率先出台稳定房地产市场补贴政策, 商品房销售同比增长 25% 以上, 市场持续回暖。稳妥处置企业财务风险, 严厉打击非法集资和逃废债务行为, 守住了不发生区域性金融风险的底线。

(二) 坚持转型升级, 调优结构增动力。围绕“精一强二做大三”, 大力推进产业转型升级, 经济结构不断优化, 发展动力持续增强, 我市被确定为国家循环经济示范市。大力实施“工业转型升级工程”, 新增规模以上企业 100 家、总数达到

516 家, 8 家企业入选许昌市大企业集团培育名录, 4 家企业再次进入中国民营企业 500 强, 森源公司荣获河南省“工业突出贡献奖”。培育申报创新载体 14 个、创新主体 16 家, 森源集团在北京中关村设立“两部两院”, 全市专利申请量、授权量再次荣获全省第一。大力实施“农业农村示范工程”, 粮食总产达到 55.3 万吨, 增产 1.6 万吨, 我市再次荣获河南省产粮大县、全国生猪调出大县。大力实施“服务业攻坚工程”, 新增规模以上服务业企业 139 家、总数达到 525 家, 特色商业区扩区规划成功获批, 义乌商贸城、汽车后市场等重点项目进展顺利, 有望获得全省“十优”。大力推动大众创业、万众创新, 成功引进了阿里巴巴、京东等战略合作伙伴, 空港电商园、中原再生金属国际交易中心和“农村淘宝”项目投入运行, 企业电子商务应用率达到 70%, 众品公司“四众”模式得到李克强总理充分肯定。

(三) 坚持生态宜居, 统筹城乡优环境。围绕生态宜居的目标, 着力完善城市功能, 改善人居环境, 美丽长葛建设迈出新步伐。年初确定的 54 个城建重点项目顺利实施, 体育中心基本建成, 新区学校投入使用, 八一路立交桥、老城区雨污管网改造等项目扎实推进, 城市功能更加完善。全面启动“绿满长葛、水润葛邑”行动计划, 新增城市绿化面积 25 万平方米, 乡村绿化面积 2 万多亩; 石固污水处理厂、后河小洪河人工湿地、杜村寺人工湿地全部建成, 引黄入长济许调蓄工程开工建设, 水生态文明建设全面启动。投入资金 6800 多万元, 扎实推进美丽乡村建设, 全市建成改善农村人居环境示范村 37 个、达标村 100 个, 90% 以上的村建立了长效保洁机制, 石固镇、大周镇荣获省级生态镇。扎实推进“五城同创”, 深入开展“三违一整治”, 城乡建设秩序明显好转, 顺利通过省级文明城市、园林城市复检验收。

(四) 坚持改革开放, 破解瓶颈增活力。坚持以改革促活力、开放促发展, 经济发展的内生动力不断增强。食品安全监管体制、交通运输执法体制、城乡居民基本养老保险制度等重点改革任务圆满完成; 建立了政府权力清单和责任清单制度, 积极推行模拟审批, 行政效率明显提高; 扎实推进商事制度改革, 新增市场主体 7798 户, 同比增长 37.8%; 积极推进投融资体制改革, 充分利用资本

市场，新增新三板、股权交易所挂牌企业3家，2家企业成为河南省上市后备企业。不断加大开放招商力度，全年共签约合同项目100个，引进市外资金252亿元，实际到位省外资金95亿元，外贸进出口总值达到1.43亿美元，我市被命名为河南省蜂产品出口基地。

（五）坚持民生为本，促进和谐惠民生。坚持把为民惠民作为工作的出发点和落脚点，持续提升人民群众生活质量。十项民生工程和十件民生实事得到全面落实。大力推进农村安全饮水工程，农村人口安全饮水覆盖率达到75%以上。新增城镇就业1.8万人、农村劳动力转移就业1.9万人，城乡社会养老保险参保率达到97%，新型农村合作医疗参合率达到99.99%，社会保障水平明显提高。深入实施教育三年提升计划，积极探索“一校两区”办学模式，新建、改扩建公办幼儿园12所，实施校舍维修改造项目10处、薄改项目73处，标准化学校达到90%，现代职业教育发展模式得到张德江委员长充分肯定。城市公共自行车系统一期工程投入使用，市民出行更加方便。深入推进安全隐患排查治理，持续强化食品药品监管，积极化解信访积案，切实加强社会治安综合治理，社会大局和谐稳定，群众安全感进一步上升。

一年来，我们自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案，一批人民群众关心关注的热点难点问题得到有效解决。扎实开展“三严三实”专题教育，切实整改“不严不实”突出问题，工作作风进一步转变；深入开展“学习型、服务型、法治型”政府建设，行政效能、公务员能力素质明显提升。加强廉政建设，强化行政监察和审计监督，反腐倡廉工作取得新成效。加强国防教育和双拥工作，军民融合式发展更加深入。民族宗教、广播电视、供销、物价、粮食、农机、残疾人、档案、人防、地方志、通信、气象、邮政、保险、烟草等工作均取得了新的成绩。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展仍然存在一些突出矛盾和问题。一是经济下行压力加大。受产业结构深度调整、发展动力加快转换等多种因素制约，经济持续回升的基础还不稳固。二是需求增长动力不足。受市场形势影响，企业投资意愿不强、新开工项目不足，投资

保持较快增长面临较多制约因素。三是供给结构不尽合理。市场需求旺盛的高端消费品和投资品生产能力短缺，推动供给侧改革的任务艰巨；现代服务业、新兴服务业发育不充分，新技术、新产业、新业态、新模式对新旧动力转换的支撑引领作用亟需增强。同时，我市创新能力不足、要素约束偏紧、风险隐患增多等问题尚未根本解决，政府职能转变还不到位，个别部门和工作人员不作为、不愿为、不会为的问题依然存在。对此，我们一定高度重视，认真解决，努力让人民满意！

三、2016年的重点工作

今年是实施“十三五”规划、全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。综合来看，今年我市发展面临的形势依然复杂严峻。世界经济虽有积极变化，但总体上延续疲软复苏态势；我国经济长期向好的基本面虽然没有改变，但结构性矛盾突出，经济下行压力较大。宏观经济复苏乏力，给我市发展带来一定压力。辩证来看，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。一是国家经济政策更加有力有利。国家坚持稳中求进的主基调，货币政策保持灵活适度，财政政策更加积极有力，有利于我市争取政策支持。同时，国家推进供给侧结构性改革，有利于我市加快淘汰落后产能和“僵尸企业”，优化生产要素配置。二是我市综合竞争优势正在加快形成。随着郑万高铁、郑合高铁、许昌至机场快速通道等重大交通项目的建设，以及“绿满长葛、水润葛邑”战略的深入实施，我市交通区位优势更加优越，发展空间更加广阔，生态优势更加彰显。三是新一轮科技革命带来发展新机遇。新业态、新模式蓬勃发展，大众创业、万众创新与“互联网+”、“中国制造2025”融合互动，我市完全能够在诸多领域取得突破，抢占发展制高点。四是新定位、新目标将进一步凝聚全市上下干事创业的精气神。市委十二届十六次全会确定了“一强四区一高地”的发展定位和“两高两率先”的发展目标，为今后的发展明确了方向、坚定了信心。只要我们抢抓机遇，发挥优势，积极作为，就一定能够在新常态下谋求新突破，在新征程中实现新跨越。

今年政府工作的总体要求是：全面落实市委各项决策部署，牢固树立五大发展理念，按照“工业主导、生态优先、城镇引领、创新驱动、共建共

享”的总体要求，适应经济发展新常态，加强供给侧结构性改革，全力推动经济社会持续健康发展，确保“十三五”开好局、起好步，为率先全面建成小康社会打下坚实基础。

今年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 8.5%；一般公共预算收入增长 9%；规模以上工业增加值增长 11%；固定资产投资增长 16%；社会消费品零售总额增长 12.5%；出口总额增长 8%；实际利用外商直接投资增长 7.5%；城镇新增就业 1.2 万人；城镇化率提高 1.6 个百分点；城乡居民收入增速与经济增长同步；节能减排完成许昌市下达的目标任务。

根据以上奋斗目标，围绕市委确定的“十大工程”，今年着重抓好九个方面的工作：

(一) 强化投资拉动，全力稳定经济运行。把项目建设作为稳增长、调结构、惠民生的有效抓手，充分发挥投资对经济社会发展的支撑作用。

全力推进重点项目建设。大力实施“81239”投资促进计划，在先进制造业、高成长性服务业、农林水利、社会事业、新型城镇化等重点领域，集中力量推进 80 个重点项目，完成年度投资 120 亿元，带动全社会固定资产投资 390 亿元。严格落实领导分包、台账管理、环境监察、跟踪问效等推进机制，及时解决项目建设中遇到的征地拆迁、手续办理、施工环境等问题，确保重点项目顺利推进、早日见效。对 20 个前期项目，进一步加强对接，破解瓶颈，力争早日落地。

扎实推进基础设施项目建设。抓住当前建设成本较低的机遇，大力实施“45917”建设计划，全力推进 4 大片区、5 大专项等 9 大类、170 个基础设施项目。围绕提升现代交通优势，切实做好郑万高铁、郑合高铁等重大铁路项目建设工作，加快推进许昌至机场快速通道、107 国道改建、彭花公路改线、西环路、京港澳高速三号路出站口等项目建设。围绕提升能源保障能力，积极推进坡胡变电站等 6 个电力基础设施项目。围绕提升水利支撑能力，突出抓好引黄入长济许调蓄工程等项目建设，全面完成 23.79 万亩高效节水灌溉项目建设任务。

加强重大项目谋划储备。抢抓国家、省加大项目建设支持力度的机遇，围绕国家 11 项重大工程和我市发展薄弱环节，持续谋划包装储备一批产业项目、基础设施项目、社会事业项目，充实项目储

备库，争取更多项目列入上级支持计划。

积极拓展融资渠道。增强现代融资意识，在严密防范金融风险的前提下，努力把更多的国家资金、金融资金、社会资金转化为建设长葛的有效投资。借助国家扩大地方政府发债规模、支持长葛发行企业债的机遇，争取更多的专项债券、企业债券获得上级批复。加强银企对接，鼓励金融机构扩大信贷投放，加大对实体经济特别是中小企业支持力度，着力破解中小企业融资难、融资贵问题。

(二) 突出工业主导，推动产业转型升级。把推进工业转型作为供给侧改革的重点，加快新旧产业更替，推动产业向中高端迈进，促进工业提质增效。

大力发展先进制造业。研究制定《中国制造 2025 长葛行动计划》，以推动“两化融合”为主线，以智能制造为主攻方向，加强智能装备研发和应用，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平，推动工业由“加工制造”向“智能制造”转型。实施“亿百千”企业培育工程，力争到 2020 年，主营业务收入超亿元企业达到 200 家以上，超百亿元企业达到 6 家以上，超千亿元企业 1 家以上、超千亿元产业园 1 个以上，力争今明两年宇龙实业、中森虎皇 2 家企业主营业务收入达到 100 亿元。深入实施质量强市战略，加快推进标准化战略和质检大楼项目建设，着力培育打造知名品牌，进一步增强质量工作对经济社会发展的支撑和促进作用。

加快推进工业服务化。工业服务化已经成为我国装备制造业在国内外市场形成核心竞争力的关键，是企业拉长产业链、延长价值链的主要增长点。建立政府支持工业服务化技术进步引导基金，支持有条件的企业利用互联网、物联网、大数据、云计算等手段，努力实现加工制造向综合服务的转型，加快实现信息采集、产品研发、生产制造、销售配送、售后服务一体化，加快形成集科学化、智能化、信息化为一体的服务体系，不断提高企业综合竞争力。

全力打造发展平台。市产业集聚区着力抓好总投资 483 亿元的 30 个台账项目，力争年内主营业务收入突破 1100 亿元，税收突破 15 亿元，从业人员达到 6.2 万人，继续保持全省“十强”，顺利晋升“五星级”。大周产业集聚区围绕打造千亿再生

金属循环产业，加快推进 20 平方公里不锈钢产业园和“中德金属生态园”规划建设，力争年内完成主营业务收入 700 亿元，固定资产投资 100 亿元，税收 3 亿元，确保晋升“一星级”，力争晋升“二星级”。8 个特色专业园区重点抓好功能完善和项目建设，力争早日晋档升级。

坚决淘汰落后产能。抓住国家去产能的政策机遇，切实化解我市小冶炼、小铸造、小镀锌等行业落后产能，促进相关行业转型发展。积极稳妥处置不符合能耗、环保、质量、安全等标准和长期亏损、资不抵债、停产半停产的“僵尸企业”，支持企业兼并重组，妥善安置下岗职工，防范引发社会风险。

持续优化企业服务。加强对重点企业、重点行业的动态监测，及时发现和解决企业运行中遇到的困难和问题。持续抓好产销对接、银企对接、校企对接、产学研对接，积极为企业提供销售、融资、用工等全方位服务。落实好国家降本增效政策措施及各项涉企优惠政策，帮助企业降低交易、人工、物流、电力等运营成本和税费。

各位代表！近年来，我市经济发展之所以能够逆势上扬，初步走出一条创新发展的路子，很大程度上得益于我们拥有一支思想开放、勇于开拓、责任心强，对长葛这片土地饱含深情的企业家队伍，这是长葛发展的宝贵财富和动力源泉。我们将更加注重企业家队伍建设，建立健全政府与企业联络沟通机制，及时倾听企业心声，认真帮助企业解决发展中遇到的难题，拿出更多的政策和资金用于企业家和企业家后备队伍的培养和培训，在全社会营造尊重企业家、服务企业家的良好氛围！

（三）着力优化结构，做大做强现代服务业。坚持现代服务业和传统服务业并举、生产性服务业和生活性服务业并重，推动服务业发展提速、比重提高、结构提升。

转变服务业发展理念。坚持以现代消费理念引领传统服务业优化升级，适应现代消费新趋势、新需求，围绕提高生活质量、改善消费环境，加快推进义乌商贸城、葛天商业广场、宇龙商业广场等高端商业综合体建设，组织开展名店、名吃及各种服务业“大师”评选活动，鼓励引导商贸、餐饮、娱乐等传统服务业提升档次、做优服务，积极培育长葛特色的消费文化，让人民群众的生活和消费更

加方便、更加舒心、更有品味。

加强服务业载体建设。突出抓好特色商业区和企业总部基地建设，大力发展工业设计、融资租赁等生产性服务业。抓住特色商业区扩区机遇，完善基础设施，积极招商引资，加快推进电商服装城、汽车后市场、汽车东站等重点项目建设，力争年内实现主营业务收入 30 亿元，继续保持全省先进位次。支持森源、黄河、众品等大企业发展总部经济，加快推进企业总部基地 7 个项目建设，力争年内建成投用。研究制定加快“宽带长葛”建设、推进网络提速降费的实施意见，建设高速畅通、覆盖城乡、质优价廉、服务便捷的宽带网络和服务体系。

全力发展新型服务业态。坚持以电子商务促进信息服务业转型发展，研究制定全市电子商务发展和电商园区发展规划，加快电商平台、电商园区、电商村发展步伐，努力把空港电商园建设成为省级电子商务孵化基地，努力争创全国电子商务进农村示范市。启动实施“十百千工程”，力争三年内培育 10 个电商平台，100 家电子商务转型发展示范企业，1000 名“互联网+”专业人才，提升长葛内生动力的成长效率。

加快发展现代旅游业。深入挖掘长葛文化旅游资源，科学编制旅游业发展规划，重点抓好葛天源、双洎河国家湿地公园、野生动物园等 3 家 5A 级景区建设，加快推进汽车主题公园二期、佛耳湖旅游区等重点项目，着力办好葛天源音乐樱花节，积极申报中国书法之乡、全国乐舞之乡，全面激活长葛旅游市场。

积极发展多种形式的现代服务业。大力发展现代物流业，加快中原物流港、机械仓储物流园等项目建设，支持众品集团建设 5A 级物流企业，推动专业物流园区、物流企业与“互联网+”融合发展，努力争创省级物流园区。加快发展现代金融业，吸引更多金融机构到长葛设立分支机构，重点争取浦发银行、光大银行、郑州银行等金融机构入驻我市。加快发展健康养老服务业，着力抓好天乐苑养老社区、夕阳红老年公寓等项目建设，更好地满足社会需求。

（四）注重强农固本，加快农业发展方式转变。以集约、高效、绿色、可持续为方向，着力构建现代农业产业体系和经营体系，积极探索产出高

效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

稳定粮食生产。全面落实藏粮于地战略,强化永久性基本农田保护。认真落实强农惠农政策,切实减轻农民负担,进一步调动农民种粮积极性。加强农田水利等基础支撑能力建设,力争年内新建高标准粮田3.6万亩,新增高效节水灌溉面积5.6万亩,新建高标准水利示范区10万亩,确保粮食总产达到53万吨以上。着力抓好3万亩现代农业试验区建设,启动总投资3500万元的农业科技综合服务中心建设,确保试验区建设任务年内全面完成。积极推进农水协会建设,完善管水新机制,确保水利工程长期、高效发挥作用。

推进产业化经营。稳定农村土地承包关系,全面开展土地承包经营权确权登记颁证和抵押贷款试点工作。积极推动与豫粮集团等大集团合作,依法推进土地经营权有序流转,让农民尽快从土地上脱离出来,进城务工增加收入。加快培育新型农业经营主体,力争年内新增农民专业合作社50家、家庭农场10家,种植大户达到85家以上。大力培育农业产业化集群,重点支持众品肉制品争创省级示范性农业产业化集群,力争年内再创建1—2个省级、市级农业产业化集群。

发展都市生态农业。科学编制都市生态农业发展规划,着力培育农业观光、体验农场、休闲农庄等农业新业态。以豫星、瑞之源、崆山福多多、佛耳湖观光游园等生态农业园为重点,加快建设设施农业、农业科技产业园、休闲农业创意园,积极发展“互联网+现代农业”,促进农业与二三产业融合发展,努力争创省级生态休闲农业和乡村旅游示范点。

强化科技兴农。大力推广实用技术,切实提高农业科学化水平。大力实施粮食良种化工程,力争全市良种繁育基地稳定在6万亩以上,繁种量达到3000万公斤。加快推进主要农作物生产全程机械化,力争主要农作物耕、种、收综合机械化率达到85%以上。健全农业科技创新推广体系,深入开展“科技人员包村”行动。健全农产品质量安全监管体系,推进农业标准化生产,积极做好无公害蔬菜、绿色蔬菜监管、认证,切实保障农产品质量安全。

(五) 突出城镇引领,统筹城乡协调发展。以

“三区”即两个产业集聚区和特色商业区建设为载体,以争创国家新型城镇化综合试点为动力,以户籍人口城镇化为重点,强化“一基本两牵动三保障”,加快农村人口向城市转移,努力在新型城镇化建设上走在全省、全国前列。

突出规划引领。以“做大做强中心城区和城市副中心大周镇,适度发展其他小城镇,促进农村人口和外来人口重点向城市集聚”为方向,按照“双50”,即城市规划区面积达到50平方公里、城市人口达到50万人的思路和规模,高标准完成城市总体规划修编,为城市发展绘出蓝图、指明方向。突出城乡统筹、区域协调,扎实做好新农村建设规划、市域村镇体系规划修编工作,进一步完善城乡规划体系。加强城市设计,突出空间立体性、平面协调性、整体风貌性、文脉延续性,留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。

推动农业转移人口市民化。强化“一基本”:加快“三区”发展步伐,增强产业支撑能力,为进城农民创造充足的创业机会和就业岗位,真正让进城农民进得来、留得住、能发展。强化“两牵动”:认真落实国家促进农民进城购房、降低二套房贷款首付比例等政策,盘活现有住房存量,更好地满足农村转移人口住房需求;今年起原则上不再新建公租房,新增需求主要通过发放货币补贴、由政府购买或长期租赁存量商品房解决,提高棚户区改造货币化安置率。在优化老城区学校布局、资源配置,加快新区学校后续建设的同时,根据城市发展需要,积极引进优质教育资源,在新区尽快规划建设2—3所高标准学校,更好地满足群众就学需要。强化“三保障”:积极探索促进农民进城的保障新机制,加快户籍制度改革和居住证制度“双落地”,维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,推动进城农民在社会保障、劳动就业等各方面与城市人口享受同等待遇,彻底解除农民进城的后顾之忧。

做大做强中心城区。处理好新城区和老城区发展的关系,在继续加快新城区建设步伐、提升新区人气财气的同时,高度重视老城区发展和管理,不断加大基础设施、公共服务设施建设力度,切实提升老城区市民的生活质量和居住环境。研究制定新老城区基础设施建设年度实施计划,加强新老城区

道路等基础设施联通，年内重点推进老城区供水管网改扩建、城区雨污分流管网、城市集中供热改扩建、八一路立交桥、建设路南延、文化路打通等重点工程建设，加快推进新区医院、体育中心等公共服务设施建设，提升城市综合承载能力。围绕提升城市综合管理服务水平，加快推进服务型城管建设，持续深入开展“五城同创”，规划建设一批游园广场、停车场、电动汽车充电桩、公厕等便民服务设施；加强“智慧城市”建设，推动信息技术、“互联网+”在城市交通、医疗、教育、养老、社区服务等领域的应用，着力打造方便宜居的幸福城市。

加快大周镇城市副中心建设。按照小城市标准和10万人的规模，尽快完成大周镇总体规划修编工作；以大周产业集聚区为依托，打通断头路、完善镇区路网体系，加快学校、医院等公共服务设施布局，积极推进水、电、路、气、暖等配套设施建设，加快人口集聚，充分发挥城市副中心作用。

统筹推进小城镇建设。依托特色专业园区，加快小城镇路网、供排水、供气等基础设施和体育健身广场、集贸市场等公共服务设施建设，努力把后河、石固、坡胡建设成为产业大镇，把南席、董村、石象、官亭、古桥建设成为特色名镇。积极推动增福庙、和尚桥、老城融入中心城区，撤镇设立街道办事处。

（六）突出生态优先，加快建设美丽长葛。围绕打造航空港智能服务区、都市休闲区、中央生活区的目标，加快建设生态宜居的美丽长葛。

建设绿色家园。以创建国家园林城市、省级生态城市为载体，以“十百千”工程为重点，大力实施“绿满长葛”行动计划，年内完成市区14条道路绿化、2处绿地游园建设任务，打造10条精品绿色道路，创建林业生态村112个、林业生态示范村60个，建成围村小片林1143亩、农田林网4000亩，切实增加城乡绿量，积极构建城郊森林生态体系和林业生态系统。

打造水生态文明。以引黄入长济许调蓄工程、引佛济清西线工程等9个重大项目为支撑，大力实施“水润葛邑”行动计划，全力打造水生态文明城市。突出抓好清颍河、小洪河综合治理，全力打造城市生态水系，着力开辟五大水源、建设五闸七坝拦蓄工程，构建多渠道引水、多形式蓄水、多层

次供水的立体化水资源利用体系；重点抓好双洎河国家湿地公园建设，着力打造生态宜居长葛新亮点；加快推进城区自备井关闭工作，规划建设城市蓄水工程，努力打造“海绵城市”。

建设美丽乡村。处理好城市发展与农村发展的关系，推动公共财力向农村倾斜、公共服务向农村延伸、公共管理向农村覆盖，健全完善镇村道路、供排水、污水垃圾收集处理等基础设施建设，全面推行路长制、河长制，持续改善农村人居环境，力争年内新修改建农村公路70公里以上，3座垃圾压缩转运中心全部建成投用，全市40%以上行政村达到达标村标准，20%以上行政村达到示范村标准。

加强环境保护。严格落实新环保法，实行最严格的环境保护制度，持续强化环境执法监管，严厉打击环境违法行为。严格建设项目审批，从源头上防止环境污染和生态破坏行为。实施“碧水、蓝天、乡村清洁、环境风险防控”四大工程，加强工业污染、城市扬尘、机动车污染、秸秆禁烧等综合治理，持续改善空气质量。在完善雨污管网的同时，全面封堵河流排污口，推进城市污水集中处理全覆盖，严格水生态保护，促进水环境质量不断提升。强化排污总量管理和主要污染物排放总量预算管理，完善环评审批与环境容量挂钩和差别化的环评审批制度，确保污染减排项目全面完成。

（七）深化改革创新，激发全社会创造力。强化改革推动、创新驱动，以改革完善发展新机制，以创新培育发展新动能。

持续深化改革。深化商事制度改革，进一步放宽市场准入。深化财税体制改革，扎实推进营改增扩围、消费税和资源税改革。深化投融资体制改革，大力推广PPP模式，创新项目收益和分配机制，积极争取国家、省级各项基金化改革资金的参股支持。加强企业上市培育，推动新天地药业、瑞之源农业等企业挂牌上市，引导企业利用多层次资本市场融资。深化公共资源交易体制改革，推动建设工程、政府采购、国有产权交易和土地招拍挂全部进入市招投标中心交易。稳妥推进企事业单位改革改制，统筹做好价格、教育、科技、文化等领域改革。

强化创新驱动。加强创新载体和创新主体建设，扎实推进智慧园区、863科技孵化园建设，力